

Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

L'anno 2026 il giorno 07 del mese di agosto, si è riunita presso gli uffici siti in via Verdi n. 35 ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, dalle ore 12:00 alle ore 15:00, la Commissione Bilancio, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e ss.mm.ii. con il seguente ordine del giorno:

- a) deliberazione di Giunta comunale n. 302 del 09/07/2026:** Coi poteri del Consiglio comunale, approvazione ai sensi dell'art. 42 comma 4 e dell'art. 175 comma 3 lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, dell'istituzione del Capitolo di entrata e di spesa per il Bilancio di Previsione 2026/2028, annualità 2026 per gli oneri inerenti agli incentivi tecnici;
- b) deliberazione di Giunta comunale n. 304 del 09/07/2026:** Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Variazione di bilancio 2026/2028 –esercizio 2026, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42 comma 4 e art. 175 del Decreto Legislativo n. 267/2000 - mediante l'utilizzo dell'avanzo vincolato annualità 2023 e 2024 del risultato di amministrazione per € 34.456,29 e riprogrammazione entrata spesa per € 4.097.455,88 sul 2026, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 267/2000 e principi contabili allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011;
- c) deliberazione di Giunta comunale n. 305 del 09/07/2026:** Coi poteri del Consiglio comunale, variare il bilancio di previsione 2026/2028, ai sensi degli artt. 42 e 175 del D.lgs. n. 267/2000, a seguito dell'utilizzo di una quota dell'avanzo di amministrazione a destinazione vincolata per l'esecuzione delle verifiche di vulnerabilità sismica, connesse al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei, su n. 6 edifici comunali. importo complessivo: € 233.150,82;
- d) varie ed eventuali.**

Dalle attestazioni agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Savarese d'Atri Walter	PRESENTE	Sorrentino Flavia	PRESENTE	Maresca Catello	PRESENTE
Acampora Gennaro	PRESENTE	Maisto Anna Maria	PRESENTE	Guangi Salvatore	PRESENTE
Esposito Pasquale	PRESENTE	Simeone Gaetano	ASSENTE	Longobardi Giorgio	PRESENTE
Musto Luigi	ASSENTE	D'Angelo Sergio	PRESENTE	Cecere Claudio	PRESENTE
Borriello Ciro	PRESENTE	Sannino Pasquale	PRESENTE	Palumbo Rosario	PRESENTE

Assumono la Presidenza: Il Presidente Walter Savarese d'Atri – il Consigliere anziano Gennaro Acampora

Il Segretario: Mario Cacciapuoti

La Commissione inizia i lavori alle ore 12:00. La documentazione relativa agli argomenti all'ordine del giorno è stata previamente trasmessa ai Consiglieri, tramite la chat whatsapp della Commissione Bilancio.

Il Presidente Walter Savarese d'Atri, constatato il numero legale, dichiara aperta e valida la seduta, con conseguente trattazione dell'argomento segnato in oggetto.



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

Tutto ciò premesso, i Commissari provvedono all'esame delle deliberazioni di Giunta comunale iscritte all'ordine del giorno, che vengono illustrate dal **Presidente Walter Savarese d'Atri**:

La deliberazione di Giunta comunale n. 302 del 9 luglio 2026 ha ad oggetto una variazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 finalizzata alla gestione contabile degli incentivi per funzioni tecniche maturati nell'ambito del progetto "Illuminiamo Napoli 2025". L'atto è volto a consentire la liquidazione di somme già maturate e già impegnate nell'esercizio precedente. Nel corso del 2025 la gestione delle procedure inerenti il progetto "Illuminiamo Napoli 2025", relativo all'installazione delle luminarie cittadine, era stata affidata al Servizio Osservatorio Urbano per il Turismo e il Marketing Territoriale, che aveva assunto sia gli impegni di spesa per la realizzazione delle luminarie sia quelli relativi agli incentivi tecnici previsti dall'articolo 45 del D.Lgs. 36/2023. Successivamente, le competenze relative alla gestione delle luminarie sono state trasferite al nuovo Servizio Promozione della città e dell'artigianato locale, incardinato nell'Area Turismo e Promozione della Città. Questo trasferimento di funzioni ha determinato la necessità di adeguare anche la struttura contabile del bilancio, per poter procedere alla liquidazione degli incentivi tecnici maturati nel 2025, con specifici capitoli di bilancio intestati al servizio che ora detiene la competenza sulla materia. La somma complessiva interessata dalla deliberazione ammonta a 66.443,44 euro. Tale importo corrisponde all'ammontare degli incentivi tecnici già impegnati nel 2025 e che devono essere liquidati nel 2026. Per tale ragione la Giunta dispone l'istituzione di un nuovo capitolo di entrata denominato "Introito oneri di progettazione Servizio Promozione della città e dell'artigianato locale" e, contestualmente, di un nuovo capitolo di spesa denominato "Oneri di progettazione Servizio Promozione della città e dell'artigianato locale", entrambi per l'importo di 66.443,44 euro. La delibera richiama inoltre i quadri economici dei quattro lotti in cui era stato suddiviso il progetto "Illuminiamo Napoli 2025". In essi erano già previsti incentivi tecnici per un importo complessivo di 63.330,86 euro, ripartiti tra i quattro lotti dell'intervento. Successivamente, però, alcuni importi inizialmente accantonati nella voce "imprevisti" sono stati concretamente impegnati nel corso dell'esecuzione dell'intervento. Poiché anche tali attività hanno richiesto ulteriori funzioni tecniche e amministrative, sono maturati ulteriori incentivi previsti dalla normativa vigente. Per questo motivo l'importo complessivo degli incentivi è aumentato da 63.330,86 euro a 66.443,44 euro. La differenza, pari a 3.112,58 euro, deriva proprio dagli incentivi calcolati sulle somme per imprevisti successivamente impegnate. La deliberazione precisa questo aspetto, pur non riportando il dettaglio analitico del relativo calcolo. Il Collegio dei Revisori dei Conti esprime parere favorevole. Sono altresì favorevoli il parere di regolarità tecnica del dirigente competente e il parere di regolarità contabile dell'Area Ragioneria. La Giunta ha adottato il provvedimento esercitando i poteri del Consiglio Comunale. Il Collegio dei Revisori ed il Segretario generale evidenziano che nella proposta non vengono illustrate in modo approfondito le ragioni che giustificano l'urgenza della variazione di bilancio. L'Amministrazione motiva comunque la necessità di approvare immediatamente il provvedimento con l'esigenza di concludere rapidamente le attività di rendicontazione collegate sia a fondi comunali sia a finanziamenti provenienti dalla Città Metropolitana di Napoli e dalla Camera di Commercio.

La deliberazione di Giunta comunale n. 304 del 9 luglio 2026 ha ad oggetto una variazione del Bilancio di previsione 2026-2028 relativa a diversi interventi di edilizia scolastica finanziati nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). L'atto è stato approvato dalla Giunta Comunale con i poteri del Consiglio Comunale, in considerazione dell'urgenza di adeguare gli stanziamenti di bilancio per consentire la prosecuzione degli interventi e il raggiungimento degli obiettivi previsti dai finanziamenti PNRR. Il Comune di



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

Napoli, infatti, è soggetto attuatore di numerosi interventi che comprendono demolizioni e ricostruzioni di edifici scolastici, adeguamenti sismici, efficientamento energetico, riqualificazione di asili nido e miglioramento di strutture sportive scolastiche. Durante l'esecuzione di tali opere sono emerse circostanze impreviste, necessità di lavorazioni complementari e modifiche dei cronoprogrammi che hanno reso necessario un aggiornamento delle previsioni finanziarie originariamente approvate. L'Amministrazione evidenzia che il principio della competenza finanziaria potenziata impone che gli stanziamenti di bilancio siano coerenti con i cronoprogrammi effettivi delle opere. In altre parole, le somme devono essere disponibili nell'anno in cui si prevede concretamente di eseguire i lavori e sostenere le relative spese. Quando i tempi di realizzazione cambiano, è necessario aggiornare il bilancio per mantenere la corretta corrispondenza tra programmazione finanziaria e attività operative. La variazione complessiva è articolata in due componenti distinte. La prima consiste nell'applicazione dell'avanzo vincolato per un importo di 34.456,29 euro. Si tratta di risorse PNRR già assegnate e non utilizzate negli esercizi precedenti che, una volta confluite nell'avanzo di amministrazione vincolato, vengono reimmesse nel bilancio 2026 per proseguire l'intervento relativo alla demolizione e ricostruzione dell'Istituto Comprensivo Troisi. La seconda e più rilevante componente riguarda una riprogrammazione contabile di entrate e spese pari complessivamente a 4.097.455,88 euro. Anche in questo caso non vengono acquisiti nuovi finanziamenti. Le somme erano già previste nell'ambito dei diversi progetti PNRR ma, a causa delle variazioni intervenute durante la realizzazione delle opere, è stato necessario riallineare il bilancio al nuovo andamento dei lavori. Gli interventi interessati dalla riprogrammazione sono numerosi e riguardano edifici scolastici distribuiti in diverse municipalità della città. Tra i principali figurano l'intervento di demolizione e ricostruzione dell'I.C. Salvo D'Acquisto; l'adeguamento sismico ed efficientamento energetico della scuola De Amicis; il progetto relativo ai plessi Piantedosi e Nazario Sauro; la riqualificazione della palestra del complesso Russo-Montale; e la demolizione e ricostruzione della scuola dell'infanzia Ovidio Decroly, con oltre 535 mila euro. Particolarmente rilevante risulta l'intervento sull'Asilo Nido Acquarola, Sono inoltre interessati il Nido De Meis, il Nido Scialoja, il Circolo Didattico Fucini, il Nido Malaparte e lo stesso Istituto Comprensivo Troisi. Un aspetto importante da evidenziare è che la deliberazione richiama espressamente, senza entrare nel dettaglio tecnico delle singole varianti progettuali, l'emersione di circostanze impreviste e imprevedibili e la necessità di eseguire lavorazioni complementari indispensabili per il raggiungimento degli obiettivi degli interventi. Il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole alla proposta. Anche il parere tecnico del Servizio Edilizia Scolastica risulta favorevole. La Giunta ha approvato la variazione utilizzando i poteri del Consiglio Comunale per ragioni di urgenza, motivate dalla necessità di garantire il raggiungimento delle milestone e dei target del PNRR e di consentire la regolare esecuzione della spesa. Nelle proprie osservazioni, il Segretario Generale evidenzia, pur senza formulare rilievi sostanziali, che nel testo della proposta si fa riferimento alla scadenza del 30 giugno 2026 quale termine per il raggiungimento degli obiettivi PNRR, sebbene tale data fosse già trascorsa al momento dell'approvazione della deliberazione, avvenuta il 9 luglio 2026.

La deliberazione di Giunta comunale n. 305 del 9 luglio 2026 ha ad oggetto una variazione del Bilancio di previsione 2026-2028 finalizzata a consentire l'utilizzo di risorse già assegnate al Comune di Napoli per l'esecuzione delle verifiche di vulnerabilità sismica su sei edifici comunali situati nell'area interessata dal fenomeno del bradisismo dei Campi Flegrei. L'importo complessivo oggetto della variazione è pari a 233.150,82 euro. A seguito dell'intensificarsi del fenomeno bradisismico nell'area flegrea, il Governo ha approvato il D.L. n. 140 del 2023, successivamente convertito nella Legge n. 183 del 2023, con il quale sono



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

state introdotte specifiche misure finalizzate alla prevenzione del rischio sismico. Tra queste misure è stata prevista la realizzazione di un piano straordinario di analisi della vulnerabilità degli edifici pubblici e privati ricadenti nelle aree maggiormente esposte agli effetti del bradisismo. Lo scopo delle verifiche è conoscere il reale comportamento degli edifici in caso di evento sismico, individuare eventuali criticità strutturali e programmare, se necessari, interventi di consolidamento e messa in sicurezza. Nell'ambito di tale programma il Comune di Napoli è risultato beneficiario di uno specifico finanziamento destinato all'esecuzione delle verifiche tecniche di vulnerabilità sismica su sei edifici comunali. In una prima fase era stato previsto un contributo pari a 231.756 euro. Successivamente, a seguito degli esiti di un tavolo tecnico svoltosi nell'ottobre del 2024, l'importo complessivo del finanziamento è stato rideterminato in 278.107,20 euro e trasferito al Comune da parte del Dipartimento della Protezione Civile. Ricevuto il finanziamento, l'Amministrazione comunale ha avviato le procedure necessarie per affidare i servizi professionali relativi alle verifiche. Con due distinti provvedimenti adottati nel dicembre 2024 sono stati affidati gli incarichi per l'esecuzione delle verifiche su sei edifici pubblici. Il primo affidamento, riguardante quattro edifici, ammontava a 120.988,90 euro; il secondo, relativo ad altri due edifici, ammontava a 112.161,92 euro. Complessivamente gli affidamenti raggiungevano proprio l'importo di 233.150,82 euro, che rappresenta la somma oggetto della presente variazione di bilancio. Tuttavia, nonostante gli affidamenti fossero stati formalmente disposti nel corso del 2024, le attività non hanno potuto avere concreto avvio entro la fine dell'anno. Prima di procedere alle verifiche di vulnerabilità è stato infatti necessario predisporre specifiche indagini geognostiche sugli edifici interessati, acquisire autorizzazioni da diversi enti competenti ed attendere l'elaborazione dei risultati delle indagini stesse. Queste attività preliminari hanno richiesto tempi superiori a quelli inizialmente previsti, determinando un inevitabile slittamento dell'avvio delle verifiche. Di conseguenza gli impegni di spesa precedentemente assunti sono stati dichiarati insussistenti e le relative somme sono confluite nell'avanzo vincolato di amministrazione. Per recuperare tali risorse e renderle nuovamente utilizzabili nel corso del 2026, l'Amministrazione applica una quota dell'avanzo vincolato di amministrazione pari a 233.150,82 euro. Contestualmente viene istituito un corrispondente nuovo capitolo di spesa. Il finanziamento statale ammonta a 278.107,20 euro, la variazione concerne soltanto 233.150,82 euro. Ciò avviene perché una quota pari a 4.450 euro era stata destinata agli incentivi per funzioni tecniche e non rientra nell'applicazione dell'avanzo vincolato disciplinata dalla presente deliberazione. L'importo oggetto della variazione corrisponde pertanto esclusivamente alle somme necessarie per i due affidamenti relativi alle verifiche di vulnerabilità sismica. La proposta ha ottenuto il parere favorevole del dirigente competente, il parere favorevole dell'Area Ragioneria e il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti. La Giunta ha adottato il provvedimento con i poteri del Consiglio Comunale in ragione dell'urgenza della procedura. Il Segretario Generale osserva che la motivazione dell'urgenza non è esplicitata in maniera particolarmente approfondita nella proposta, ma evidenzia che essa può essere ricavata dall'esigenza di completare rapidamente gli adempimenti connessi alla rendicontazione delle somme finanziate.

Alle ore 13:30 il **Presidente Savarese d'Atri** si allontana dalla seduta. La presidenza dei lavori è pertanto assunta dal Consigliere anziano **Gennaro Acampora**.

Il Consigliere Sergio D'Angelo chiede di mettere a verbale quanto segue:

Esprimo parere favorevole alle delibere n. 302, 304 e 305.



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

Il Consigliere **Ciro Borriello** chiede di mettere a verbale quanto segue:

Esprimo parere favorevole alle tre deliberazioni iscritte all'ordine del giorno.

Il Consigliere **Gennaro Acampora** chiede di mettere a verbale quanto segue:

Parere favorevole delle delibere n. 302 e n. 304. La delibera n. 305 affronta un tema di primaria rilevanza per la sicurezza pubblica. Le verifiche di vulnerabilità sismica su sei edifici pubblici rappresentano un passaggio fondamentale per la prevenzione del rischio nell'area interessata dal bradisismo dei Campi Flegrei, in attuazione del D.L. 140/2023. Tempistica ed efficacia: Nonostante l'indiscussa utilità dell'intervento, si evidenzia un ritardo temporale significativo. I fondi e gli incarichi disposti a fine 2024 vengono "sbloccati" e re-iscritti in bilancio solo a luglio 2026, accumulando circa un anno e mezzo di stasi operativa su un tema emergenziale.

La Consigliera **Anna Maria Maisto** chiede di mettere a verbale quanto segue:

Esprimo parere favorevole per la delibera n. 302. Sulla delibera 305 esprimo parere favorevole, poiché, anche se con ritardo, si dà luogo ad una serie di interventi necessari per la sicurezza pubblica.

Il Consigliere **Catello Maresca** chiede di mettere a verbale quanto segue:

Solite endemiche e pericolose variazioni di bilancio su cui esprimo parere contrario che ribadirò in consiglio comunale.

Il Consigliere **Rosario Palumbo** chiede di mettere a verbale quanto segue:

Condivido le considerazioni del Consigliere Acampora in merito alla delibera n. 305.

La Consigliera **Flavia Sorrentino** chiede di mettere a verbale quanto segue:

DGC 302: Nel merito non ho particolari rilievi. Vorrei però un chiarimento sull'urgenza, anche alla luce delle osservazioni dei Revisori e del Segretario generale. Per quale ragione si è ritenuto necessario approvare questa variazione con i poteri del Consiglio, anziché seguire il percorso ordinario? Credo sia importante chiarirlo, anche a tutela delle prerogative del Consiglio comunale.

DGC 304: Valutazione complessivamente positiva. Chiedo però un chiarimento sullo stato di avanzamento degli interventi e sugli effetti del superamento della scadenza del 30 giugno 2026 richiamata nel provvedimento, anche alla luce dell'osservazione formulata dal Segretario Generale.

DGC 305: Esprimo parere favorevole sulla delibera. La variazione consente di rendere nuovamente disponibili risorse già vincolate alle verifiche di vulnerabilità sismica di sei edifici comunali nell'area interessata dal fenomeno bradisismico, quindi per una finalità che considero evidentemente prioritaria. Ritengo però necessario un chiarimento sullo stato concreto delle attività. Gli affidamenti risalgono infatti alla fine del 2024 e la stessa delibera dà conto dei ritardi intervenuti nell'avvio delle verifiche. Chiedo quindi di conoscere quali siano i sei edifici interessati, a che punto siano oggi le verifiche e quali siano i tempi previsti per la loro conclusione. Su una materia così delicata, soprattutto alla luce del fenomeno bradisismico, credo sia importante che alla disponibilità delle risorse corrisponda la massima tempestività nella realizzazione degli interventi.

Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 505 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/67

Il Consigliere Pasquale Sannino chiede di mettere a verbale quanto segue:

Sulla 302, come già espressi nella commissione del 27/07, considerate le osservazioni degli organi di controllo in merito alla necessità di una più chiara motivazione dell'urgenza che ha determinato l'adozione del provvedimento con i poteri del Consiglio comunale, mi riservo di esprimermi in Consiglio Comunale. Sulla 304 e 305 mi riservo di approfondire.

Il Consigliere Claudio Cecere chiede di mettere a verbale quanto segue:

Studiate le tre delibere, esprimo parere favorevole.

All'esito della trattazione, la Commissione rinvia l'espressione dei pareri relativi ai provvedimenti in esame in sede di Consiglio comunale.

Alle ore 15:00, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno, il Consigliere anziano Gennaro Acampora dichiara chiusa la seduta.

È verbale.

Il Segretario

Mario Cacciapuoti*



MARIO
CACCIAPUOTI

Il Consigliere anziano

Gennaro Acampora*



GENNARO
ACAMPORA

Il Presidente

Walter Savarese d'Atri*



WALTER
SAVARESE D'ATRI

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).